

COMUNE DI SUISIO

Provincia di Bergamo

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare di
approvazione del**

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dottor Claudio Belleri

Sommario

PREMESSA	4
1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025	7
2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE Errore. Il segnalibro non è definito.	
3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO	9
4. ACCANTONAMENTI.....	10
5. INDEBITAMENTO.....	12
6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	12
7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	16
CONCLUSIONI.....	16

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 21 del 18.03.2023

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

PREMESSA

Il Comune di Suisio registra una popolazione al 31.12.2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 3793 abitanti (dato ISTAT).

Il Revisore unico/Organo di Revisione ha verificato **la presenza dei dati relativamente agli** adempimenti ai fini BDAP sino alla data 2022.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2023/2025, il Comune **ha** caricato la documentazione nella modalità *“Preconsuntivo oppure Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo”*.

Il Revisore unico sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune **non** è strutturalmente deficitario.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

L'Organo di revisione nel corso dell'emergenza epidemiologica ha effettuato i controlli e ha incontrato limiti causati dalla normativa che rendeva molto difficoltoso l'accesso alla sede del Comune in sito, optando per una gestione da remoto, tale gestione non ha più senso di esistere; quindi, si procederà quanto prima ad un accesso.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta comunale con Deliberazione n. 51/2022 e presentato in Consiglio Comunale in data 29.07.2022 delibera n.28.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 24.10.2022; (omesso)

- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 24.10.2022;(omesso)
- **programmazione triennale fabbisogni del personale,** approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 20 del 08.03.2023;
- piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, proposta di deliberazione di Consiglio comunale nr ... del; (omesso)
- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008), proposta di deliberazione di Consiglio comunale nr ... del; (omesso)

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore per quanto presente, la parte omessa dovrà essere consegnata appena disponibile al fine della valutazione di legge.

L'ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL è **dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma deliberato con deliberazione Giunta Comunale n. 27 del 12.03.2008 e G.C. n. 99 del 25.09.2010, sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge. **SI RACCOMANDA LA PUNTUALE ATTUAZIONE DI QUESTO PUNTO NELLO SPECIFICO.**

L'ente **non ha allegato** il programma dei contratti di collaborazione autonoma e non si prevedono contratti di collaborazione autonoma diversi da quelli esclusi

Tipologia di incarico	Limite*	2022	2023	2024
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	€ -	€ -	€ -	€ -

**il limite per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza è massimo il 4,2% (per spesa di personale inferiore a 5 milioni di euro) oppure l'1,4% (per spesa di personale superiore o uguale ai 5 milioni di euro) desumibile dal conto annuale del personale dell'anno 2012.*

Sono esclusi dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

- 1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;*
- 2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.*
- 3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'ente (Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008)*

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** parzialmente le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 e qui elencate:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n.10 del 30.04.2022 il rendiconto per l'esercizio 2021.

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'Ente **non ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e di addizionali;

In merito alle sanzioni del codice della strada, la Giunta, con deliberazione n. 18 in data 08.03.2023, ha approvato la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative per violazione delle norme del codice della strada per l'esercizio 2023.

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 19 del 08.03.2023, allegata al bilancio, ha approvato la disciplina generale e complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale .

Previsioni di cassa

Nel bilancio di previsione **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

- tenendo conto del trend della riscossione;
- decurtando l'importo accantonato al fondo crediti dubbia esigibilità di competenza ed in sede di rendiconto per le relative entrate;
- per le spese non prevedendo stanziamenti nella missione 20 (ad esclusione del fondo di riserva di cassa);
- non prevedendo stanziamenti per gli importi relativi al fondo pluriennale vincolato;
- considerando i presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

La previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 € non **corrisponde** con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento **non ha** un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

Non è allegato al bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente.

L'amministrazione non ha interventi da pubblicare per l'anno in quanto non ha previsto spese di investimento da inserire nel programma triennale

L'ente **ha rispettato** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

20 01 Programma 01 Fondo di riserva

Titolo 1 Spese correnti 0,00 previsione di competenza

anno 2022 4.735,00

Anno 2023 9.194,00

anno 2024 10.926,00

anno 2025 24.455,00.

Totale programma 01 Fondo di riserva 0,00 previsione di competenza

2022	2023	2024	2025
4.735,00	9.194,00	10.926,00	24.455,00

di cui già impegnato* **0,00 0,00 0,00**

di cui fondo pluriennale vincolato **0,00 0,00 0,00 0,00**

previsione di cassa **2022 4.735,00 2023 9.194,00**

20 02 Programma 02 Fondo crediti di dubbia esigibilità

Titolo 1 Spese correnti 0,00 previsione di competenza

2022	2023	2024	2025
58.000,00	41.343,00	43.343,00	43.343,00

di cui già impegnato* 0,00 0,00 0,00

di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 0,00 0,00 0,00

previsione di cassa 0,00 0,00

Titolo 2 Spese in conto capitale 0,00 previsione di competenza 0,00 0,00 0,00 0,00

di cui già impegnato* 0,00 0,00 0,00

di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 0,00 0,00 0,00

previsione di cassa 0,00 0,00

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30/0,45% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

Totale programma 02 Fondo crediti di dubbia esigibilità 0,00 previsione di competenza				
2022	2023	2024	2025	
58.000,00	41.343,00	43.343,00	43.343,00	
di cui già impegnato* 0,00 0,00 0,00				
di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 0,00 0,00 0,00				

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo. Il file risulta allegato ai documenti

L'ente ai fini del calcolo della media **non si** è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza ed in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, l'ente **non si trova** nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 80 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020). L'Organo di revisione **ha rilasciato** un parere in merito.

Nella missione 20, programma 3 non sono presenti altri accantonamenti.

5. INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

Non sono stati presentati ad oggi emendamenti al bilancio.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali debba essere costituito regolare accantonamento.

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(solo per gli Enti locali) (1)

2023 - 2024 - 2025 EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO	COMPETENZA ANNO 2023		COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			0,00	
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	78.535,51	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	2.944.166,00	2.855.700,00	2.853.700,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00		0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.933.276,51	2.773.817,00	2.815.956,00
di cui				
- fondo pluriennale vincolato	0,00		0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità	41.343,00		43.343,00	43.343,00
E) Spese Titolo 2.04 trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari	(-)	125.925,00	91.383,00	47.244,00
- di cui per estinzione anticipata prestiti	0,00		0,00	0,00
- di cui fondo di anticipazioni di liquidità	0,00		0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	-36.500,00		-9.500,00	-9.500,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO				

DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (2)	(+)	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	36.500,00	9.500,00	9.500,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Il saldo positivo di parte corrente è destinato ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.

L'equilibrio finale è **pari** a zero.

N.B: non è possibile finanziare con entrate correnti non ricorrenti le spese correnti ricorrenti.

7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

Si consiglia di prestare attenzione alle singole voci e di controllare il corretto inserimento delle stesse all'interno dello schema, la normativa deve essere applicata puntualmente e devono essere inseriti tutti gli allegati di legge, la nota integrativa deve essere redatta con le puntualizzazioni e le spiegazioni necessarie a comprendere meglio il bilancio presentato. Devono essere allegati allo stesso anche il Piano Triennale delle Opere Pubbliche e la programmazione biennale di acquisti di beni e servizi.

Si ricorda l'obbligatorietà della pubblicazione on-line e nei siti internet di legge della documentazione, al fine di garantire la piena e corretta applicazione della normativa in essere relativa.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.
- Dell'emendamento proposto dal Sindaco e dei documenti richiesti a corredo dello stesso.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
 - ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
-

ed esprime, pertanto, **parere positivo** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati. Nel bilancio sono stati previsti tutti gli oneri per ammortamento mutui come si evince dall'allegato piano della Cassa DP.

L'ORGANO DI REVISIONE

F.to Dott. Claudio Belleri
