



Comune di Suisio
Provincia di Bergamo

Codice: 16209

G.C. Numero 7 del 27-01-2014

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' - 2014/2016 - AI SENSI DELL'ART. 10 DEL D.LGS. N. 33/2013

L'anno duemilaquattordici il giorno ventisette del mese di gennaio alle ore 18:50, nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, sono oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

CASALI GIUSEPPE	SINDACO	P
CUCCATO RAFFAELLA	ASSESSORE	P
VALTULINA ANDREA	ASSESSORE	P
CESARETTO GIANNA	ASSESSORE	P
FERRARI LUIGI	ASSESSORE	P

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Partecipa il Segretario Generale Dr. AGAZZI ALESSANDRA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dr. CASALI GIUSEPPE assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che l'art. 11 del D.Lgs n° 150 del 27 ottobre 2009 definisce la trasparenza come accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali ed all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati sull'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento ed imparzialità, configurandosi con ciò come livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione;
- che in data 28 novembre 2012 è entrata in vigore la legge 6 novembre 2012, n° 190, "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione*" che ha fatto del principio di trasparenza uno degli assi portanti delle politiche di prevenzione della corruzione;
- che detta legge conferiva delega al Governo ai fini dell'adozione di un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- che in attuazione di detta delega il Governo ha adottato il D.Lgs 14 marzo 2013 n° 33 : "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni*";
- che nel decreto si ribadisce che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni finalizzata alla realizzazione di una amministrazione aperta al servizio del cittadino;
- che il decreto opera una modifica dell'art. 11 del D.Lgs 150/2009 dovendo coordinare i contenuti del Programma triennale per la trasparenza con quelli del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e del Piano delle performance;

Osservato:

- che il decreto legislativo n°33 ha previsto la creazione della sezione “Amministrazione trasparente” che sostituisce la precedente sezione “Trasparenza, valutazione e merito” prevista dall’art. 11, comma 8 del D.Lgs n° 150/2009;

- che la nuova sezione “ Amministrazione trasparente “ deve essere articolata in sottosezioni di primo e di secondo livello corrispondenti a tipologie di dati da pubblicare come indicato nell’allegato A) del medesimo decreto;

Visti:

- **la deliberazione n°50/2013 del 4.7.2013 e la errata correzione del settembre 2013 “ Linee guida per l’aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 “ assunta dalla CIVIT, (ora ANAC) compresi gli allegati denominati:**
- **ambito soggettivo di applicazione degli obblighi**
- **elenco degli obblighi di pubblicazione**

Vista la Circolare n°2/2013 in data 19.07.2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica avente ad oggetto “ D.lgs n°33/2013- attuazione della trasparenza”;

- l’Intesa tra Governo , Regioni ed Enti locali per l’attuazione dell’articolo 1, commi 60 e 61, della legge 6 novembre 2012 n°190 recante “ Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione” siglata in data 24 luglio 2013 che al punto 7 così recita :” *Le parti convergono che gli obblighi di trasparenza previsti nel d.lgs 33 del 2013, salvo i casi in cui le disposizioni abbiano previsto specifici termini, sono efficaci al momento della sua entrata in vigore (20 aprile 2013) (Omissis). Pertanto gli adempimenti di trasparenza debbono essere curati seguendo le indicazioni contenute nell’allegato A al d.lgs n°33/2013, nonché secondo la delibera n° 50 del 2013 della CIVIT e le delibere dell’A.V.C.P.”*

Richiamata la propria deliberazione n° 6 del 27.1.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale si è approvato il piano triennale per la prevenzione della corruzione 2014 – 2016;

Osservato che, come specificato nel decreto n° 33/2013, il Programma triennale della trasparenza e dell’integrità è collegato al Piano triennale della prevenzione

della corruzione e che, a tal fine, il Programma costituisce, di norma, una sezione di detto Piano;

Rilevato che con Decreto sindacale prot. n. 1835 in data 12/3/2013 il Segretario Comunale è stato nominato responsabile della prevenzione della corruzione, e che le funzioni di Responsabile della trasparenza sono svolte dal Responsabile per la prevenzione della corruzione, ai sensi dall'art 43 del D.Lgs 33/2013;

Dato atto che sul sito web del Comune è già operativa la sezione "Amministrazione Trasparente" e che si rende opportuno approvare l'allegato Programma triennale per la trasparenza 2014/2016;

Visto il parere espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;

Ad unanimità di voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1) di approvare il Programma per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2014-2016 allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, ai sensi della delibera **CIVIT n. 50 del 4.7.2013 ed errata corrige del settembre 2013**, (ora ANAC) compresi gli allegati alla stessa, denominati:

1 ambito soggettivo di applicazione degli obblighi

2 elenco degli obblighi di pubblicazione

2) di demandare ai soggetti individuati nel Programma il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare nel rispetto dei termini stabiliti dalla legge.

3) di dare atto che il Responsabile per la trasparenza dovrà svolgere attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, assicurando la completezza, chiarezza ed aggiornamento delle informazioni pubblicate segnalando ogni mancato o ritardato adempimento ai soggetti individuati dall'art. 43 comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013.

- 4) di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale.

- 5) Di trasmettere la presente ai Capigruppi Consiliari, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000

- 6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza, con voti favorevoli unanimi espressi con separata votazione ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs n. 267/2000.



COMUNE DI SUISIO

(Provincia di Bergamo)

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' 2014-2016

Rev. 0	Redatto dal Segretario Generale dr.ssa Alessandra Agazzi	Approvato con deliberazione G.C. n. 7 del 27.1.2014
--------	---	--

1. LE PRINCIPALI NOVITA'

Con il Decreto Legislativo n. 150 del 27 ottobre 2009, recante "Attuazioni della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni", si è avuta una prima, precisa, definizione della trasparenza, da intendersi in senso sostanziale come *"accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità. Essa costituisce livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione"*.

L'entrata in vigore della Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*, ha fatto del principio di trasparenza uno degli assi portanti delle politiche di prevenzione della corruzione, e ha previsto che le amministrazioni elaborino il *Piano triennale di prevenzione della corruzione*.

Gli obiettivi indicati nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono formulati in collegamento con il Piano triennale di prevenzione della corruzione e con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel *Piano della performance*. Le amministrazioni pubbliche garantiscono la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance, come previsto dalle *"Linee guida relative al ciclo di gestione della performance per l'annualità 2013"* emanate con Delibera n. 6/2013 dalla CIVIT, quale Autorità Nazionale Anticorruzione.

Da ultimo, in attuazione della delega contenuta nella legge n. 190/2012 sopra citata, il Governo ha adottato il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* in cui, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, è stato specificato che le misure del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono collegate al Piano triennale di prevenzione della corruzione e che, a tal fine, il Programma costituisce, di norma, una sezione di detto Piano.

Il Decreto Legislativo n. 33/2013 è di rilevante impatto sull'intera disciplina della trasparenza. Tale provvedimento ha complessivamente operato una sistematizzazione dei principali obblighi di pubblicazione vigenti, introducendone

anche di nuovi, e ha disciplinato per la prima volta l'istituto dell'accesso civico. Esso è intervenuto sui Programmi triennali per la trasparenza e l'integrità, modificando la disciplina recata dall'art. 11 del d.lgs. n. 150/2009, anche al fine di coordinare i contenuti del Programma con quelli del *Piano di prevenzione della corruzione* e del *Piano della performance*.

In particolare, sono stati precisati i compiti e le funzioni dei Responsabili della trasparenza e degli OIV ed è stata prevista la creazione della sezione "Amministrazione trasparente", che sostituisce la precedente sezione "Trasparenza, valutazione e merito" prevista dall'art. 11, c. 8, del d.lgs. n. 150/2009.

Nello specifico, la nuova sezione è articolata in sotto-sezioni di primo e di secondo livello corrispondenti a tipologie di dati da pubblicare. Infine, il decreto provvede ad implementare il sistema dei controlli e delle sanzioni sull'attuazione delle norme in materia di trasparenza.

2. PROCEDIMENTO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DEL PROGRAMMA

2.1 Obiettivi strategici in materia di trasparenza posti dagli organi di vertice negli atti di indirizzo

Il collegamento tra il Piano di prevenzione della corruzione e il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità è assicurato dal Responsabile della trasparenza le cui funzioni, secondo quanto previsto dall'art. 43, c. 1, del d.lgs. n. 33/2013, sono svolte, di norma, dal Responsabile per la prevenzione della corruzione, di cui all'art. 1, c. 7, della legge n. 190/2012. Il Programma costituisce di norma una sezione del Piano di prevenzione della corruzione.

Il Sindaco con decreto prot. 1835 in data 12.3.2013, ha nominato Responsabile per la prevenzione della corruzione il Segretario Comunale dell'ente, la dr.ssa Alessandra Agazzi.

Il "Piano triennale per la prevenzione e la repressione della corruzione per il periodo 2014-2016" è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 in data 27.1.2014, dichiarata immediatamente eseguibile.

A norma dell'art. 43 del G.Lgs. n. 33/2013, il Segretario Comunale, Responsabile dell'anticorruzione, ricopre anche il ruolo di Responsabile della trasparenza;

Ogni amministrazione ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito internet istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, il Piano di prevenzione della corruzione ed il Piano della performance.

2.2 Collegamenti con il Piano della performance

Il presente Programma intende far fronte alla necessità di una maggiore

integrazione tra performance e trasparenza per quanto riguarda sia la pubblicazione delle informazioni prodotte dal ciclo di gestione della performance, che la esplicita previsione nel Piano della performance di specifici obiettivi in tema di trasparenza.

Il Piano della performance riportante la definizione dei programmi e degli obiettivi è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 75 del 25.7.2011, ed annualmente riconfermato, assegnando altresì nuovi obiettivi annuali;

Il Piano della performance rappresenta in modo schematico e integrato il collegamento tra le linee programmatiche di mandato e gli altri livelli di programmazione con particolare riferimento alla relazione previsionale e programmatica e al bilancio di previsione annuale e pluriennale approvato dal consiglio comunale.

Le modalità di gestione del ciclo della performance sono contenute nel piano per la misurazione e la valutazione della performance approvato con delibera di Giunta Comunale n. 75 del 25.7.2011.

2.3 Individuazione dei soggetti coinvolti e per l'individuazione dei contenuti del Programma

I contenuti del presente Programma sono individuati dal Responsabile della trasparenza.

2.4 Modalità di coinvolgimento degli stakeholder e risultati del coinvolgimento

Con il termine *stakeholder* (o portatore di interesse) si individuano i soggetti influenti nei confronti di un'iniziativa o di un progetto. Nel caso specifico, cioè in riferimento alla trasparenza della pubblica amministrazione, fanno parte di questo insieme i collaboratori e gli utenti finali del servizio (cittadini, altre pubbliche amministrazioni, imprese e associazioni, gruppi di interesse locali, ecc.).

Al fine di monitorare e migliorare il sistema della trasparenza le pubbliche amministrazioni sono tenute ad approntare ed adottare propri strumenti e iniziative di ascolto dei cittadini e delle imprese con riferimento alla rilevazione qualitativa degli accessi alla sezione "Amministrazione trasparente" e alla raccolta del *feedback* degli *stakeholder* sul livello di utilità dei dati pubblicati nonché di eventuali reclami in merito ad inadempienze riscontrate, pubblicando annualmente i risultati di tali rilevazioni.

Il Comune di Suisio effettuerà un monitoraggio costante degli accessi a tutte le sezioni del proprio sito istituzionale, ed in particolare alla sezione "Amministrazione trasparente".

2.5 Termini e modalità di adozione del Programma da parte degli organi di

vertice

Il termine per l'adozione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e per l'adozione del Piano di prevenzione della corruzione, in ragione dello stretto raccordo fra questi due strumenti programmatici, è stato fissato nel 31 gennaio.

3. INIZIATIVE DI COMUNICAZIONE DELLA TRASPARENZA

3.1 Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione dei contenuti del Programma e dei dati pubblicati

Il Programma triennale è innanzitutto uno strumento rivolto ai cittadini e alle imprese con cui le amministrazioni rendono noti gli impegni in materia di trasparenza. Ne consegue l'importanza che nella redazione del documento sia privilegiata la chiarezza espositiva e la comprensibilità dei contenuti.

Alla corretta attuazione del Programma triennale concorrono, oltre al Responsabile della trasparenza, tutti gli uffici dell'amministrazione e i relativi responsabili. Il presente Programma sarà pertanto messo a disposizione di tutti gli uffici e pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", così come previsto dall'art. 10, c. 8, lett. a) del d.lgs. 33/2013, utilizzando un formato aperto di pubblicazione (PDF/A).

3.2 Organizzazione e risultati attesi dalle Giornate della trasparenza

La Giornata della trasparenza è un'iniziativa tesa a favorire lo sviluppo di una cultura amministrativa orientata all'accessibilità totale, all'integrità e alla legalità. Nell'ambito della Giornata della Trasparenza, prevista dal decreto legislativo 150/2009, art. 11, vengono presentati il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, il Piano di prevenzione della corruzione ed il Piano delle Performance.

4. PROCESSO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

4.1 Individuazione delle modalità di reperimento dei dati e delle informazioni da pubblicare .

Nell'ambito del Comune ogni ufficio facente capo ad un Responsabile di Settore, titolare di posizione organizzativa, è tenuto relativamente a quanto di propria competenza, a reperire i dati e le informazioni oggetto di pubblicazione nonché alla pubblicazione sul sito nell'apposita sezione, oltre che all'aggiornamento dei dati secondo quanto indicato nell'allegato.

4.2 Individuazione del Responsabile della trasparenza

Il Responsabile della trasparenza del Comune di Suisio è il Segretario Comunale.

4.3 Misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi

Al fine di assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi tutti i dati, le

informazioni e i documenti da pubblicare sul sito istituzionale vengono redatti in formato elettronico e trasmessi tramite la rete interna o la posta elettronica, oppure trasmessi alla società che gestisce il sito istituzionale dell'ente.

4.4 Misure di monitoraggio e vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza

Spetta al Responsabile della trasparenza, il compito di verificare l'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la qualità dei dati pubblicati.

4.5 Strumenti e tecniche di rilevazione dell'effettivo utilizzo dei dati da parte degli utenti della sezione "Amministrazione trasparente"

Come già specificato al punto 2.4 il Comune effettua un monitoraggio costante degli accessi a tutte le sezioni del proprio sito istituzionale, ed in particolare alla sezione "Amministrazione trasparente" collegato al dominio "www.comune.suisio.bg.it".

4.6 Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico

Tra le novità introdotte dal D.Lgs. n. 33/2013 una delle principali riguarda l'istituto dell'accesso civico (art. 5). L'accesso civico è il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che le pubbliche amministrazioni abbiano omesso di pubblicare pur avendone l'obbligo. La richiesta è gratuita, non deve essere motivata e va indirizzata al Responsabile della Trasparenza.

Il Responsabile della Trasparenza, dopo aver ricevuto la richiesta, verifica la sussistenza dell'obbligo di pubblicazione e in caso positivo provvede alla pubblicazione dei documenti o informazioni oggetto di richiesta nella "sezione Amministrazione Trasparente" del sito www.comune.suisio.bg.it entro il termine di 30 giorni. Provvede inoltre a dare comunicazione dell'avvenuta pubblicazione al richiedente indicando il relativo collegamento ipertestuale. Se quanto richiesto risulta già pubblicato, ne dà comunicazione al richiedente indicando il relativo collegamento ipertestuale. Nel caso di ritardo o mancata risposta il richiedente può ricorrere al titolare del potere sostitutivo che verificata la sussistenza dell'obbligo di pubblicazione, entro quindici giorni provvede alla pubblicazione e ad informare il richiedente. Contro le decisioni e contro il silenzio sulla richiesta di accesso civico connessa all'inadempimento degli obblighi di trasparenza, il richiedente può proporre ricorso al giudice amministrativo entro trenta giorni dalla conoscenza della decisione dell'Amministrazione o dalla formazione del silenzio.

5. DATI ULTERIORI

In considerazione del principio di trasparenza quale "accessibilità totale" e piena apertura dell'amministrazione verso l'esterno, nella sotto-sezione "*Altri contenuti - Dati ulteriori*" vengono pubblicati tutti i dati, le informazioni e i documenti laddove non sia possibile ricondurli ad alcuna delle sotto-sezioni in cui deve articolarsi la sezione "Amministrazione trasparente" e/o che non siano soggetti all'obbligo di

pubblicazione, ma che possano risultare utili ai portatori di interesse (ad esempio tipologie di informazioni che rispondano a richieste frequenti e che pertanto risulti opportuno rendere pubbliche).

Parere ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147 bis del D.Lgs. n.267 del 18.8.2000 - art. 3 del D.L. n.174/2012 convertito in Legge n.213/2012.

Vista la proposta di deliberazione in oggetto ed esperita l'istruttoria di competenza

Esprime

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e attesta la correttezza dell'azione amministrativa sulla proposta di deliberazione sopraindicata.

Il Segretario/Direttore Generale
F.to AGAZZI dr.ssa ALESSANDRA

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Dr. CASALI GIUSEPPE

Il Segretario Generale
F.to Dr. AGAZZI ALESSANDRA

Il Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal 06-02-2014 (art. 124 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267).
- viene comunicata alla prefettura con lettura in data _____, in relazione al disposto dell'art. 123, comma 2, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.
- viene comunicata con lettera in data 06-02-2014 ai Capigruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs. 18/08/2000, n.267).

Suisio, 06-02-14

Il Segretario Generale
F.to Dr. AGAZZI ALESSANDRA

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

- Si certifica che la sujestesa deliberazione, è stata dichiarata IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE, ai sensi dell'art.134 – comma 4 D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.

Suisio, 06-02-14

Il Segretario Generale
F.to Dr. AGAZZI ALESSANDRA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' PER DECORRENZA TERMINI

Si certifica che la su estesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA (art. 134, comma 3, D. Lgs. n. 267/2000).

Suisio,

Il Segretario Generale
F.to Dr.AGAZZI ALESSANDRA

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Suisio, 06-02-2014

Il Segretario Generale
Dr. AGAZZI ALESSANDRA